



COMUNE DI MARANO DI NAPOLI

PROVINCIA DI NAPOLI

COLLEGIO DEI REVISORI

dott. Alfredo Capobianco

dott. Antonio Moliterno

dott. Anthony Lettieri

Al Sindaco – Sede

Al Segretario Generale – Sede

Al Responsabile dell'Area Bilancio Servizio Finanziario – Sede

Oggetto: *Parere sulla proposta di Deliberazione della Giunta Comunale avente ad oggetto "Autorizzazione alla sottoscrizione definitiva del CCDI del personale non dirigente dell'Ente, parte normativa 2023/2025 e parte economica anno 2023".*

In data 20/12/2023 presso la sede del Comune di Marano di Napoli, si è riunito il Collegio dei Revisori dei Conti, nominati con deliberazione della Commissione Straordinaria n. 12 del 15/09/2021, con poteri di Consiglio Comunale sono presenti il dott. Alfredo Capobianco che ricopre il ruolo di Presidente, il dott. Antonio Moliterno che ricopre il ruolo di Componente, il dott. Anthony Lettieri che ricopre il ruolo di Componente.

Il Collegio dei Revisori dei Conti:

VISTI

- L'art. 40-bis, comma 1, del D. Lgs n. 165/2001 avente per oggetto "*il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori*", effettuato dall'Organo di Revisione economico – finanziaria;
- L'art. 7 del CCNL Funzioni Locali del 16/11/2022 relativo al triennio 2019/2021, ad oggetto "*Contrattazione collettiva integrativa: soggetti e materie*", il quale stabilisce, al comma 4, le materie oggetto di contrattazione integrativa;
- L'art. 8 dello stesso CCNL, che stabilisce i tempi e le procedure per la ripartizione delle risorse destinate alla incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività e per la sottoscrizione del relativo contratto integrativo, in particolare il comma 7 del suddetto articolo 8, che prevede inoltre:



- a) Che il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione decentrata con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sia effettuata dal collegio dei revisori dei conti;
- b) Che, a tal fine, l'ipotesi di contratto decentrato definita dalla delegazione trattante viene inviata, entro dieci giorni, al suddetto organismo corredata da apposita relazione illustrativa tecnico-finanziaria;
- c) Che l'organo di Governo dell'Ente, in assenza di rilievi da parte del collegio dei revisori, autorizza il Presidente della Delegazione Trattante di parte pubblica alla sottoscrizione definitiva del contratto;

PREMESSO

- Che il Collegio dei Revisori dei Conti ha espresso **“Parere sulla Costituzione Fondo risorse Decentrate ai sensi dell’art. 79 del CCNL Funzioni Locali 2019/2021 – Anno 2023”, prot. 37150 del 17/10/2023;**
- Che le disposizioni specifiche del D.Lgs. n. 165/2001 prevedono:
 - ✓ all’art. 40, comma 3-bis che *“Le pubbliche amministrazioni attivano autonomi livelli di contrattazione collettiva integrativa, nel rispetto dell’art. 7, comma 5, e dei vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ogni amministrazione”;*
 - ✓ all’art. 40, comma 3-quinquies che *“Le pubbliche amministrazioni non possono in ogni caso sottoscrivere in sede decentrata contratti collettivi integrativi in contrasto con i vincoli e con i limiti risultanti dai contratti collettivi nazionali o che disciplinano materie non espressamente delegate a tale livello negoziale ovvero che comportano oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale”;* da cui consegue la nullità delle clausole difformi;
 - ✓ all’art. 40, comma 3 sexies che *“A corredo di ogni contratto le pubbliche amministrazioni, redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali del Ministero dell’Economia e Finanze d’intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all’art. 40-bis, comma 1”;*
 - ✓ l’art. 40-bis del D. Lgs. 30.03.2001, n. 165, nel testo sostituito dall’art. 55, comma 1, del D. Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150, che prevede che il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall’applicazione di norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori è effettuato dal Collegio dei Revisori dei Conti.
- Che i controlli in materia di contrattazione decentrata integrativa sono stati modificati per effetto delle disposizioni introdotte dal D. Lgs. n. 150/2009 ed afferiscono sia alla compatibilità dei costi della stessa con i vincoli di bilancio, sia ai vincoli derivanti dall’applicazione delle norme di legge, con riferimento alle disposizioni inderogabili sulla misura e corresponsione dei trattamenti accessori;



- Che come meglio precisato nella circolare n. 25/2012 della Ragioneria Generale dello Stato, l'organo di controllo deve effettuare una certificazione positiva su tutti gli aspetti normativi della contrattazione decentrata integrativa, attestando *“norma per norma la compatibilità legislativa e contrattuale dell'ipotesi di contratto”*;
- Che il predetto controllo deve essere effettuato dall'organo di revisione economica – finanziaria prima dell'autorizzazione da parte dell'organo di governo alla sottoscrizione definitiva dell'accordo;

ESAMINATA

- La documentazione prodotta dal Responsabile dell'Area Bilancio Servizio Finanziario, dott. Renato Spedaliere, acquisita in data odierna ex verbale n. 78, che consiste in:
 - ✓ “Contratto Integrativo Decentrato Parte Normativa - Economica anno 2023 Ipotesi di Accordo” – Verbale della delegazione trattante di parte pubblica e di parte sindacale del 19 dicembre 2023;
 - ✓ La Relazione tecnico-finanziaria al contratto collettivo decentrato integrativo del personale non dirigenziale – parte economica 2023 sottoscritta dall'istruttore contabile Dott.ssa Maria Tortora e dal Responsabile dell'Area Bilancio Servizio Finanziario dott. Renato Spedaliere;
- La Determina Area finanziaria n. 73 del 12/10/2023, avente ad oggetto: Costituzione del Fondo Risorse Decentrate ai sensi dell'art. 79 del CCNL Funzioni Locali 2019/2021 – Anno 2023;
- La proposta di Deliberazione della Giunta Comunale avente ad oggetto **“Autorizzazione alla sottoscrizione definitiva del CCDI del personale non dirigente dell'Ente, parte normativa 2023/2025 e parte economica anno 2023”**.
- La Deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta Comunale n. 2, del 09/01/2023, nella quale è stato approvato il Piano della Performance/Piano Esecutivo di Gestione/Piano Dettagliato degli Obiettivi provvisori per l'esercizio finanziario 2023 e la deliberazione n. 60, del 29/05/2023 avente ad oggetto *“Approvazione del PIAO – comprendente il Piano della Performance e Piano dettagliato degli obiettivi esercizio 2023-2025 e il Programma triennale per la Trasparenza e l'Integrità ex art. 11, comma 2 d.lgs 150/2009”*;



RILEVATO

- Che gli oneri della contrattazione collettiva decentrata integrativa in esame per l'anno 2023 sono stati così determinati, basandosi sulla base di previsioni di valori e proiezioni stimati (importi in euro):

Importo unico consolidato 2017 ex art. 67 co. 1 CCNL 2016/2018 - ex art. 79 co. 1 lett. a CCNL 2019/2021	729.710,04
Incremento ex art.67 co. 2 lettera a) CCNL 2016/2018 di Euro 83,20 per il personale in servizio al 31/12/2015,	15.641,60
Differenze incrementi PEO art. 67 c. 2 lett. b) CCNL 2016/2018 (come da determina n. 17 del 31/12/2018.	12.445,90
RIA e assegni ad personam - personale cessato art. 67 co.2 lett. c) CCNL 2018 anni 2017-2018-2019-2020-2021 e art. 79 CCNL 2019/2021 e.f. 2022.	39.736,97
Incremento ex lett. b co. 1 art. 79 CCNL 2019/2021 € 84,50 pers in servizio al 31/12/2018 (165 dip. T.i. + 3 t.d.)	14.196,00
Incremento differenziali stipendiali ex lett. d co. 1 art. 79 CCNL 2019/2021 (125 dip.)	23.913,89
Incremento x art. 79 co. 1-bis CCNL 2019/2021	4.402,20
Totale delle risorse stabili ex art. 79 comprensivo del fuori tetto senza rispetto del limite ex art. 23 D. LGS: 75/2017	840.046,60
- Decurtazioni risorse stabili	-
Totale delle risorse stabili	840.046,60
Residui anni precedenti	-
Censimento Istat art. 79 C. 2 Lett. a) CCNL Funzioni Locali 2019/2021	19.297,81
Incentivi tecnici art. 45 D. Lgs. 36/2023	155.099,83
Incremento ai sensi art. 79 co. 1 LETT. b CCNL 2019/2021 € 84,50 * pers. in servizio al 31/12/2018 (165 dip. T.I. + 3 T.D.) 2021	14.196,00
Incremento ai sensi art. 79 co. 1 LETT. b CCNL 2019/2021 € 84,50 * pers. in servizio al 31/12/2018 (165 dip. T.I. + 3 T.D.) 2022	14.196,00
Totale delle risorse Variabili	202.789,64

- Che relativamente all'ipotesi di utilizzo del fondo per lo sviluppo delle risorse umane e della produttività, le risorse come sopra determinate, sono state destinate ai seguenti importi (in euro)



Ipotesi di utilizzo del fondo risorse decentrate	Anno 2023	Risorse aggiuntive al 2023	Note
<i>Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa</i>			
Indennità di comparto Art. 80 c. 1 del CCNL del 16/11/2022.	55.608,93		
Art. 17 comma 2 lett. b) p.e.o. in godimento	246.724,24		
PEO nuove annualità 2023	41.675,00		
Ricalcolo istituti vari	15.000,00		
Totale destinazioni non regolate dal contratto decentrato integrativo	359.008,17		
<i>Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa</i>			
Indennità di turno	76.280,87		
Indennità per condizioni di lavoro art. 84 del CCNL 2019/2021	21.240,00	-	
Lavoro notturno e festivi reperibilità	44.220,94		
Indennità specifiche responsabilità (art. 97 CCNL. 2019)	53.025,00		
Indennità servizio esterno di vigilanza - Art. 100 CCNL 2019/2021	18.000,00	-	
Indennità di funzioni P.M. - Art. 97 CCNL 2019/2021	30.000,00	-	
Lavoro Straordinario	10.538,36		
Produttività di cui all'art. 17, comma 2 lettera a) del CCNL del 01/04/1999	227.733,27		
Totale destinazioni regolate dal contratto decentrato integrativo	481.038,44	-	
Totale risorse		840.046,60	



- Che le suddette destinazioni possono essere così suddivise fra risorse fisse e variabili (importi in euro):

Destinazioni di utilizzo del fondo aventi natura certa e continuativa	Anno 2023
Art. 80 c. 1 del CCNL del 16/11/2022 - indennità di comparto	55.608,93
Assegno riassorbibile (x 4 unità) art.15 comma 3 CCNL del 2019/2021	5.885,00
P.E.O. NUOVE 2023	41.675,00
Ricalcolo istituti vari	15.000,00
Art. 80 c. 1 del CCNL del 16/11/2022 - progressioni orizzontali	240.839,24
Art. 80 comma 2 lett. a) e b) del CCNL del 16/11/2022 – compensi per la produttività	227.733,27
Art. 80 c. 2 lett d) del CCNL del 16/11/2022 - indennità di notturno e festivo, indennità di turno e reperibilità	120.501,81
Art. 80 c. 2 lett f) del CCNL del 16/11/2022 - indennità di funzione di cui all'art. 56-sexies e indennità servizio esterno	48.000,00
Art. 80 c. 2 lett e) del CCNL del 16/11/2022 - indennità specifiche responsabilità	53.025,00
Art. 80 c. 2 lett e) del CCNL del 16/11/2022 - indennità rischio e disagio	21.240,00
Straordinario	10.538,36
Totale destinazioni del fondo aventi natura certa e continuativa	840.046,60
Totale destinazioni del fondo aventi natura variabile	202.789,64
Totale risorse	1.042.836,24

- Che il valore delle destinazioni aventi natura fissa, certa e stabile (comprensivo delle indennità di rischio, disagio, ecc.) è inferiore al valore delle risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità (già ridotte ex 1, comma 236, della Legge n. 208/2015), come di seguito dimostrato:

Verifica dell'equilibrio fra risorse fisse e destinazioni aventi carattere stabile	Anno 2023
Risorse fisse	840.046,60
Decurtazioni risorse stabili	
Totale risorse fisse aventi carattere stabile	840.046,60
Totale destinazioni del fondo aventi natura certa e continuativa	840.046,60



- Che il prospetto di raffronto dell'ipotesi di fondo risorse decentrate per l'anno 2023 con il limite di cui all'art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017 presenta le seguenti risultanze:

“Tetto massimo” del fondo ex art. 23 D.Lgs n. 75/2017	757.797,54
Totale del fondo risorse decentrate “soggetto al tetto”	729.710,04
RISORSE RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERS. CESS. 2019 - art. 67 c.2 lett. c) CCNL	39.736,97
Incremento ex art. 67 comma 2 lett. b) del CCNL 2018 (differenziali progressioni economiche) – dichiarazione congiunta n. 5	12.445,90
Incremento ex art. 67 comma 2 lett. a) del CCNL 2018 (83,20 euro per unità di personale in servizio al 31/12/2015)	15.641,60
INCREMENTO ai sensi della lettera b comma 1 art 79 CCNL 2019-2021 DI € 84,50 per il personale in servizio al 31.12.2018 (165 DIP T I + 3 T D)	14.196,00
INCREMENTO DIFFERENZIALI STIPENDIALI ai sensi della lettera d comma 1 art 79 ccnl 2019-2021 (125 dip.)	23.913,89
INCREMENTO DI CUI ALL'ARTICOLO ART 79 COMMA 1 BIS CCNL 2019-2021	4.402,20
Totale risorse stabili 2023 ex art. 79, comprensivo dei fuori tetto senza rispetto del limite ex art. 23 D.LGS. 75/2017,	840.046,60
* Risorse extra tetto fondo 2023 da non considerare in quanto non soggette al limite (ex art. 11 D.L. 135/2018 e R.G.S.)	70.599,59
Importo complessivo del fondo “soggetto al tetto”	769.447,01

**ESPRIME**

Parere favorevole sulla proposta di Deliberazione della Giunta Comunale avente ad oggetto "Autorizzazione alla sottoscrizione definitiva del CCDI del personale non dirigente dell'Ente, parte normativa 2023/2025 e parte economica anno 2023".

RACCOMANDA

1. Al Responsabile del Settore personale di procedere agli adempimenti successivi, ivi compresa la trasmissione telematica all'ARAN ai sensi dell'art. 40 bis del D. Lgs. 165/2001;
2. All'Ente, dopo l'autorizzazione della Giunta Comunale alla sottoscrizione dell'ipotesi di accordo del CCDI e sul relativo riparto, la pubblicazione integrale sul sito internet dell'Ente del medesimo contratto decentrato integrativo e della Relazione illustrativa e tecnico-finanziaria;
3. All'Ente la trasmissione della deliberazione della Giunta Comunale ai Responsabili coinvolti, al comando di polizia locale, alle R.S.U. e alle OO.SS.;

Marano di Napoli, 20 dicembre 2023

Il Collegio dei Revisori