



COMUNE DI MARANO DI NAPOLI
CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI
COLLEGIO DEI REVISORI

dott. Alfredo Capobianco
dott. Antonio Moliterno
dott. Anthony Lettieri

Al Sindaco – Sede

Al Segretario Generale – Sede

Al Responsabile del Settore Bilancio e Personale dott. Renato Spedaliere – Sede

Oggetto: *Parere sulla Costituzione Fondo risorse Decentrate ai sensi dell'art. 79 del CCNL Funzioni Locali 2019/2021 – Anno 2023.*

In data 17/10/2023 presso la sede del Comune di Marano di Napoli, si è riunito il Collegio dei Revisori dei Conti, nominati con deliberazione della Commissione Straordinaria n. 12 del 15/09/2021, con poteri di Consiglio Comunale sono presenti il dott. Alfredo Capobianco che ricopre il ruolo di Presidente, il dott. Antonio Moliterno che ricopre il ruolo di Componente, il dott. Anthony Lettieri che ricopre il ruolo di Componente.

Premesso

- Che in data 13/10/2022 il Collegio dei Revisori ha acquisito via mail la determinazione del Settore IV Programmazione Risorse Umane e controlli del 12/10/2023 N. 75/2023, avente ad oggetto **“Costituzione Fondo Risorse Decentrate ai sensi dell’art. 79 del CCNL Funzioni Locali 2019/2021 – Anno 2023”**;
- Che l’art. 79 del CCNL Funzioni Locali 2019-2021 stipulato in data 16.11.2022 disciplina la costituzione del Fondo Risorse Decentrate a partire dall’anno 2023;
- Che la costituzione del Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (di seguito “Fondo”) non è materia soggetta a contrattazione, ma è rimessa alla potestà dell’Amministrazione Comunale, nei limiti di quanto previsto dal CCNL e dalle leggi vigenti in materia;
- Che il predetto Fondo è costituito, ai sensi dell’art. 79 CCNL 2019-2020, da due categorie di voci: risorse stabili (art. 79 co. 1) e risorse variabili (art. 79 co. 2);

Considerato

- Che il comma 1 dell’articolo 79 predetto stabilisce che la parte stabile del fondo risorse decentrate è costituita dalle seguenti risorse:
 1. Le risorse di cui all’articolo 67, comma 1 e 2, lettere a), b), c), d), e), f), g) del CCNL del 21.05.2018, ai sensi della lettera a) del comma 1 dell’art. 79 CCNL funzioni Locali 2019-2021;
 2. Ai sensi della lettera b) del predetto comma di un importo, su base annua, pari a Euro 84,50 per le unità di personale destinatarie del presente CCNL in servizio alla data del 31/12/2018; poiché l’incremento di cui alla presente lettera decorre retroattivamente dal 1/01/2021, si applica quanto previsto al comma 5 dell’articolo 79 del CCNL 2019-2021 che recita come segue: “5. Le quote relative agli incrementi annuali



di cui al comma 1, lett. b) di competenza degli anni 2021 e 2022 e quelle relative agli incrementi annuali di cui al comma 3 di competenza dell'anno 2022 sono computate, quali risorse variabili ed una tantum, nel Fondo relativo al 2023. È possibile, in alternativa, computare la quota relativa all'anno 2021 delle risorse di cui al comma 1, lett. b), ferma restando la natura variabile ed una tantum della stessa, nonché le risorse di cui al comma 3, nella costituzione del Fondo anno 2022, qualora la contrattazione di cui all'art. 7 relativa a tale anno non sia stata ancora definita.”;

3. Ai sensi della lettera c) del citato comma, di un importo pari alle risorse stanziare dagli enti in caso di incremento stabile della consistenza di personale, in coerenza con il piano dei fabbisogni, al fine di sostenere gli oneri dei maggiori trattamenti economici del personale;
4. Ai sensi della lettera d) del citato comma, di un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art. 76 (Incrementi degli stipendi tabellari) riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali; tali differenze sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono i suddetti incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data.

Evidenziato

- Che il comma 1-bis dell'articolo 79 del CCNL 2019-2021, prevede che a decorrere al 01.04.2023 nella parte stabile del fondo risorse decentrate confluisce anche, senza nuovi o maggiori oneri per gli enti, la quota di risorse già a carico del bilancio, corrispondente alle differenze stipendiali tra B3 e B1 e tra D3 e D1, quale copertura dell'onere, interamente a carico del Fondo, per corrispondere i differenziali stipendiali di cui all'articolo 78 dello stesso contratto, rubricato “Trattamento economico nell'ambito del nuovo sistema di classificazione professionale” al personale inquadrato nei profili professionali della categoria B a cui si accedeva dalla posizione economica B3 e nei profili professionali della categoria D a cui si accedeva dalla posizione economica D3.
- Che il comma 2 dell'articolo 79 predetto stabilisce che la parte variabile del fondo risorse decentrate è costituita dalle seguenti risorse, ai sensi delle sottoelencate lettere:
 - a) risorse di cui all'art. 67, comma 3, lettere a), b), c), d), f), g), j), k) del CCNL 21/05/2018;
 - b) un importo massimo corrispondente all'1,2% su base annua, del monte salari dell'anno 1997, relativo al personale destinatario del presente CCNL, ove nel bilancio dell'ente sussista la relativa capacità di spesa;
 - c) risorse finalizzate ad adeguare le disponibilità del Fondo sulla base di scelte organizzative, gestionali e di politica retributiva degli enti, anche connesse ad assunzioni di personale a tempo determinato, ove nel bilancio sussista la relativa capacità di spesa; in tale ambito sono ricomprese le risorse di cui all'art. 98, comma 1, lett. c) del presente CCNL; in relazione alla finalità di cui alla presente lettera, le Camere di Commercio possono definire anche obiettivi legati ai processi di riorganizzazione e di fusione, derivanti dalla riforma di cui al D. Lgs. n. 219/2016;
 - d) delle eventuali somme residue, dell'anno precedente, accertate a consuntivo, derivanti dall'applicazione della disciplina dello straordinario di cui all'art. 14 del CCNL 1.04.1999;



PRESO ATTO

- Del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, di cui all'allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011, che al punto 5.2 dispone che l'imputazione dell'impegno avviene "nell'esercizio" in cui è firmato il contratto collettivo nazionale per le obbligazioni derivanti da rinnovi contrattuali del personale dipendente, compresi i relativi oneri riflessi a carico dell'ente e quelli derivanti dagli eventuali effetti retroattivi del nuovo contratto, a meno che gli stessi contratti non prevedano il differimento degli effetti economici", precisando successivamente che "Alla fine dell'esercizio, nelle more della sottoscrizione della contrattazione integrativa, sulla base della formale delibera di costituzione del fondo, vista la certificazione dei revisori, le risorse destinate al finanziamento del fondo risultano definitivamente vincolate. Non potendo assumere l'impegno, le correlate economie di spesa confluiscono nella quota vincolata del risultato di amministrazione, immediatamente utilizzabili secondo la disciplina generale, anche nel corso dell'esercizio provvisorio" e che "pertanto, la spesa riguardante il fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività è interamente stanziata nell'esercizio cui la costituzione del fondo stesso si riferisce, destinando la quota riguardante la premialità e il trattamento accessorio da liquidare nell'esercizio successivo alla costituzione del fondo pluriennale vincolato, a copertura degli impegni destinati ad essere imputati all'esercizio successivo";
- Che nel 2013, nel 2014, nel 2015, nel 2016, nel 2017 e nel 2018 le Risorse stabili del Fondo sono state quantificate con Determinazioni del Dirigente Area Economico Finanziaria (n.128 del 3.12.2013, n. 7 del 07.02.2014, n. 27 del 04.03.2015, n. 22 del 15/02/2016, n. 138 del 12/12/2016, 221bis del 28/12/2017 e n. 164 del 20/08/2018), sulla scorta dell'indirizzo espresso dal Segretario Generale con la nota prot. n. 1339 del 09/10/2013, ad adottare in materia "determinazione del dirigente trattandosi, nella specie, di atto meramente gestionale e contabile su cui la Giunta eserciterebbe impropria competenza";

RICHIAMATA

- La Determinazione dell'A.E.F. 109 del 10/10/2019 con cui il Dirigente A.E.F. ha provveduto alla quantificazione del Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività ex art. 67 CCNL 2016/2018, limitatamente alle risorse stabili – per l'anno 2019;
- La Determinazione dell'A.E.F. 133 del 07/12/2020 con cui il Dirigente A.E.F. ha provveduto alla quantificazione del Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività ex art. 67 CCNL 2016/2018, limitatamente alle risorse stabili – per l'anno 2020;
- La Deliberazione di Giunta Comunale n. 12 del 15/02/2021 rettificativa della deliberazione di Giunta Comunale nr. 145/2020 relativa alla costituzione del fondo anno 2020 parte stabile e variabile;
- La determinazione del IV Settore nr. 117 del 06/12/2021 con cui si è provveduto alla costituzione del Fondo risorse decentrate ex art. 67 CCNL 2016/2018 per l'anno 2021;
- La determinazione del IV Settore nr. 53 del 27/10/2022 inerente la costituzione del fondo risorse decentrate per l'annualità 2022;



VISTO

- Il D. Lgs. 165/2001;
- Il D. Lgs. 267/2000;
- Il D. Lgs. 33/2013;
- La Legge 241/1990;
- La Legge 190/2012;
- Il Regolamento degli Uffici e dei Servizi;
- La Determinazione del Settore IV Programmazione Risorse Umane e controlli del 12/10/2023 N. 73/2023, avente ad oggetto **“Costituzione Fondo Risorse Decentrate ai sensi dell’art. 79 del CCNL Funzioni Locali 2019/2021 – Anno 2023”**;
- La Relazione illustrativa e Relazione tecnico-finanziaria costituzione fondo del personale non dirigente dei livelli anno 2023, art. 79 CCNL Funzioni Locali 2019/2021;

Considerato

- Che, con la sopra citata determinazione, si evince la copertura finanziaria, la disponibilità dei competenti capitoli di spesa del bilancio 2023;
- **Che si possono quantificare le Risorse Stabili del Fondo 2023 in Euro 840.046,60 e le Risorse Variabili del Fondo 2023 in Euro 202.789,64 secondo il seguente prospetto:**

CALCOLO FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2023- PARTE STABILE ai sensi dell'art. 79 CCNL Funzioni Locali 2019-2021			
DESCRIZIONE		IMPORTI	NOTE
UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2017 - art. 67 c.1 CCNL 2016-2018 – ex art. 79 co. 1 lett. a) CCNL 2019/2021	A)	€ 729.710,04	
INCREMENTO EX ART. 67 c. 2 lett. a) CCNL 2016-2018 DI €83,20 PERSONALE IN SERVIZIO AL 31.12.2015 ex art. 79 co. 1 lett. a) CCNL 2019/2021	b)	+€ 15.641,60	*non soggette al limite
DIFFERENZE INCREMENTI PEO- art. 67 c.2 lett. b) CCNL 2016-2018 (come da determina n. 17 del 31.12.2018) ex art. 79 co. 1 lett. a) CCNL 2019/2021	c)	+€ 12.445,90	*non soggette al limite
RISORSE RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO nel 2017 - art. 67 c.2 lett. c) CCNL 2016-2018 ex art. 79 co. 1 lett. a) CCNL 2019/2021	d)	+€ 3.659,63	
RISORSE RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO nel 2018 - art. 67 c.2 lett. c) CCNL 2016-2018 ex art. 79 co. 1 lett. a) CCNL 2019/2021	e)	+€ 7.138,17	
RISORSE RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO nel 2019 - art. 67 c.2 lett. c) CCNL 2016-2018 ex art. 79 co. 1 lett. a) CCNL 2019/2021	f)	+€ 6.795,88	
RISORSE RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO nel 2020 - art. 67 c.2 lett. c) CCNL 2016-2018 ex art. 79 co. 1 lett. a) CCNL 2019/2021	g)	+€ 12.025,65	
RISORSE RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO nel 2021 - art. 67 c.2 lett. c) CCNL 2016-2018 ex art. 79 co. 1 lett. a) CCNL 2019/2021	h)	+€ 6.919,64	
RISORSE RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO nel 2022 - art. 67 c.2 lett. c) CCNL 2016-2018 ex art. 79 co. 1 lett. a) CCNL 2019/2021	i)	+€ 3.198,00	
INCREMENTO ai sensi della lettera b comma 1 art 79 CCNL 2019-2021 DI € 84,50 per il personale in servizio al 31.12.2018 (165 DIP T I + 3 T D)	l)	+€ 14.196,00	*non soggette al limite
INCREMENTO DIFFERENZIALI STIPENDIALI ai sensi della lettera d comma 1 art 79 ccnl 2019-2021 (125 dip.)	m)	+€ 23.913,89	*non soggette al limite



INCREMENTO DI CUI ALL'ARTICOLO ART 79 COMMA 1 BIS CCNL 2019-2021	n)	+ €	4.402,20	*non soggette al limite
TOTALE RISORSE STABILI 2023 art. 79	o)	= €	840.046,60	
* Risorse extra tetto fondo 2023 da non considerare in quanto non soggette al limite (ex art. 11 D.L. 135/2018 e R.G.S.)	Σ b c l m n	- €	70.599,59	
TOTALE RISORSE STABILI 2023 ART. 79 al netto dei fuori tetto	P)	= €	769.447,01	

PARTE VARIABILE				
Risorse variabili				
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - CENSIMENTO/ISTAT (ex art 79 comma 2 lett. a) ART. 67 co.3 lett. c) CCNL 2016-2018)	q)	+ €	19.297,81	* non soggette al limite
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - INCENTIVI FUNZIONI TECNICHE (art 45 D.Lgs 36/2023 ex art. 113 D. Lgs. 50/2016)	r)	+ €	155.099,83	* non soggette al limite
INCREMENTO ai sensi della lettera b comma 1 art 79 ccnl 2019-2021 DI € 84,50 per il personale in servizio al 31.12.2018 (165 DIP T I + 3 T D) – annualità 2021	s)	+ €	14.196,00	*non soggette al limite
INCREMENTO ai sensi della lettera b comma 1 art 79 ccnl 2019-2021 DI € 84,50 per il personale in servizio al 31.12.2018 (165 DIP T I + 3 T D) – annualità 2022	t)	+ €	14.196,00	*non soggette al limite
TOTALE RISORSE VARIABILI 2023 EX ART. 79	U)	= €	202.789,64	
* Risorse extra tetto fondo 2023 da non considerare in quanto non soggette al limite (ex art. 11 D.L. 135/2018 e R.G.S.)	Σ q r s t	- €	202.789,64	
TOTALE RISORSE VARIABILI 2023 EX ART. 79 al netto dei fuori tetto	V)	€	0,00	
TOTALE RISORSE DECENTRATE 2023 ART. 79 al netto dei fuori tetto senza rispetto del limite ex art. 23 D. LGS. 75/2017	P)+U)= Z)	€	769.447,01	

- Che è rispettato il limite di € 822.091,87 ai sensi dell'articolo 23 del D. Lgs. 75/2017, come nella tabella sotto riportata:

CONFRONTO DEL FONDO 2023 AL LIMITE 2016 (ART. 23 D. LGS. 75/2017) escludendo le voci non soggette al limite ex art 11 D.L. 135/2018			
DESCRIZIONE		IMPORTI	NOTE
TOTALE RISORSE DECENTRATE 2023 EX ART. 79 al netto dei fuori tetto	Z)	€ 769.447,01	
IMPORTO LIMITE FONDO 2016		€ 822.091,87	
LIMITE RISPETTATO:			
RISORSE DECENTRATE 2023 EX ART. 79 al netto dei fuori tetto < IMPORTO LIMITE FONDO 2016			

- Che si costituisce il Fondo Risorse Decentrate per l'anno 2023 ai sensi dell'art. 79 del CCNL Funzioni Locali 2019/2021 del 16/11/2022 per l'importo di € 1.212.991,89 al lordo dell'indennità di risultato per il Segretario Generale e dell'importo di € 170.155,65 quali RISORSE DESTINATE AL FINANZIAMENTO delle P.O./E.Q. e delle A.P.:



TOTALE RISORSE DECENTRATE 2023 ART. 79 al netto dei fuori tetto	Z)	€	769.447,01	
INCREMENTO EX ART. 67 c. 2 lett. a) CCNL 2016-2018 di €83,20 PERSONALE IN SERVIZIO AL 31.12.2015	b)	+ €	15.641,60	*non soggette al limite
DIFFERENZE INCREMENTI PEO- art. 67 c.2 lett. b) CCNL 2016-2018 (come da determina n. 17 del 31.12.2018)	c)	+ €	12.445,90	*non soggette al limite
INCREMENTO ai sensi della lettera b comma 1 art 79 ccnl 2019-2021 DI € 84,50 per il personale in servizio AL 31.12.2018 (165 DIP T I + 3 T D)	l)	+ €	14.196,00	*non soggette al limite
INCREMENTO DIFFERENZIALI STIPENDIALI ai sensi della lettera d comma 1 art. 79 ccnl 2019-2021	m)	+ €	23.913,89	*non soggette al limite
INCREMENTO DI CUI ALL'ARTICOLO 1 BIS ART 79 CCNL 2019-2021	n)	+ €	4.402,20	*non soggette al limite
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - CENSIMENTO/ISTAT (ART. 67 co.3 lett. c) CCNL 2016-2018)	q)	+ €	19.297,81	* non soggette al limite
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - INCENTIVI FUNZIONI TECNICHE (art 45 D.Lgs 36/2023 ex art. 113 D. Lgs. 50/2016)	r)	+ €	155.099,83	* non soggette al limite
INCREMENTO ai sensi della lettera b comma 1 art 79 ccnl 2019-2021 DI € 84,50 per il personale in servizio al 31.12.2018 (165 DIP T I + 3 T D) – annualità 2021	s)	+ €	14.196,00	*non soggette al limite
INCREMENTO ai sensi della lettera b comma 1 art 79 ccnl 2019-2021 DI € 84,50 per il personale in servizio al 31.12.2018 (165 DIP T I + 3 T D) – annualità 2022	t)	+ €	14.196,00	*non soggette al limite
TOTALE RISORSE DECENTRATE 2023 al lordo dei fuori tetto		= €	1.042.836,24	
RISORSE DESTINATE AL FINANZIAMENTO delle P.O./E.Q. e delle A.P.	€	+ €	170.155,65	
Totale complessivo fondo 2023		= €	1.212.991,89	

- Che il Responsabile Servizio Bilancio e Personale, ai sensi dell'art. 183, comma 7 d.Lgs. n. 267/2000, ha rilasciato il parere favorevole, sotto il profilo della regolarità tecnica e contabile;

ESPRIME

Parere favorevole sulla costituzione del Fondo Risorse Decentrate per l'anno 2023 ai sensi dell'art. 79 del CCNL Funzioni Locali 2019/2021 per l'importo di Euro 1.212.991,89, ripartito in RISORSE STABILI per Euro 840.046,60 e RISORSE VARIABILI Euro 202.789,64 oltre l'importo di Euro 170.155,65 quali RISORSE DESTINATE AL FINANZIAMENTO delle P.O. e delle A.P. così come riassunto nella seguente tabella:

TOTALE FONDO RISORSE STABILI	€ 840.046,60
TOTALE FONDO RISORSE VARIABILI	€ 202.789,64
TOTALE FONDO RISORSE DECENTRATE	€ 1.042.836,24
RISORSE DESTINATE AL FINANZIAMENTO delle P.O. e delle A.P.	€ 170.155,65
TOTALE COMPLESSIVO FONDO 2023	€ 1.212.991,89

Marano di Napoli 17/10/2022

Il Collegio dei Revisori